



研究院微信

2024 年第 3 期

(总第 277 期)

2 月 8 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】 各地加快布局“新质生产力”
GDP 超 5000 亿区县或达 12 个 西海岸新区入围
2023 年长三角地区社零总额已占全国四分之一
- 【上海】 上海出台实施方案 落实自贸区高水平制度型开放
上海政务服务绘就“一网通办”新三年蓝图
- 【北京】 北京发力商业航天新质生产力
- 【广东】 深圳确定五支“20+8”战兴产业基金中选机构
- 【浙江】 浙江发布优化营商环境条例
- 【江苏】 苏州出台 20 条举措促进民营经济发展壮大



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑 贺然 金敏毓 何莉娟
统筹 史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话 022-66222942
传真 022-66222940

【区域】**各地加快布局“新质生产力”**

2024年“新质生产力”正成为热词。为加快发展新质生产力，地方层面积极发力，既传递出加快培育新质生产力的决心，又提出了打通新质生产力发展堵点、卡点的务实举措。多地在政府工作报告中提出发展新质生产力，明确了相关的科技创新、制度创新、人才支撑、资本赋能等相关支持措施，加快破除阻碍新质生产力发展的落后生产关系，营造有利于新质生产力发展的社会环境。

【北京】开辟量子、生命科学、6G等新赛道

2024年北京市政府工作报告提出加快发展新质生产力，并提出七项具体任务。其中包括，促进新能源、新材料、商业航天、低空经济等战略性新兴产业发展，开辟量子、生命科学、6G等未来产业新赛道。

【上海】加快打造未来产业先导区

2024年上海市政府工作报告提出，坚持以科技创新推动产业创新，聚焦智能化、绿色化、融合化，加快建设现代化产业体系，大力发展新质生产力。同时，还明确了产业路线图，提出加快建设“（2+2）+（3+6）+（4+5）”现代化产业体系，大力发展新质生产力。全力落实新一轮集成电路、生物医药、人工智能“上海方案”，培育提升新能源汽车、高端装备、先进材料、民用航空、空间信息等高端产业集群，加快打造未来产业先导区等。

【广东】实施五大未来产业集群行动计划

2024年广东省政府工作报告提出，不断壮大代表新技术、创造新价值、塑造新动能的新质生产力。在未来产业方面，实施五大未来产业集群行动计划，超前布局6G、量子科技、生命科学、人形机器人等未来产业，创建国家未来产业先导区。

【重庆】实施未来产业和高成长性产业发展行动

2024 年重庆市政府工作报告提出大力培育新质生产力。重庆提出，实施未来产业和高成长性产业发展行动，推动卫星互联网产业园建设，深化北斗规模应用及配套产业发展，加快开辟低空经济、生物制造等新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势等。

【浙江】支持杭州、宁波争创未来产业先导区

2024 年浙江省政府工作报告提出，大力发展新质生产力，“一链一策”推动新兴产业提质扩量，前瞻布局一批未来产业，支持杭州、宁波争创未来产业先导区，战略性新兴产业增加值增长 10% 以上。

【江苏】开辟五个领域的产业新赛道

2024 年江苏省政府工作报告提出加快发展新质生产力。江苏提出坚持以未来产业开创产业未来，围绕前沿技术、示范企业、科创园区、应用场景、标准规范等展开部署，开辟未来网络、量子、生命科学、氢能和新型储能、深海深地空天等产业新赛道。

此外，多地政府工作报告提出，2024 年将锚定培育新兴产业、未来产业，聚焦以科技创新引领经济发展，促进形成新质生产力，培育强劲新动能。（中国经济时报 20240131）

GDP 超 5000 亿区县或达 12 个 西海岸新区入围

5000 亿元区域生产总值（GDP），是县域经济发展的一道分水岭。这意味着该区县经济体量已接近或超过部分省会城市的经济体量。目前，我国迈过 5000 亿元 GDP 大关的区县并不多见。以区域 GDP 计算，2022 年超过 5000 亿元大关的区县全国共有 9 个，而 2023 年或达 12 个。

随着各地区 2023 年 GDP 陆续公布，全国区域 GDP 超 5000 亿元区县再添三员，深圳宝安区（5202.01 亿元）、龙岗区（5043.03 亿元）和青岛西海岸新区（5003.38 亿元）成功越过门槛。江苏无锡下辖县级市江阴市以 4960.51 亿元 GDP 逼近 5000 亿元门槛，但最终暂未过线。

至此，深圳超过北京成为全国拥有 5000 亿元以上城区最多的城市，已有四个城区入列，分别是南山区、福田区、宝安区和龙岗区。

除此之外，北京海淀区、西城区、朝阳区，上海浦东新区，天津滨海新区，广州天河区，苏州昆山市和青岛西海岸新区全部入围“5000亿俱乐部”。

12个入围区县呈现“2+2+3+5”格局。其中，上海浦东新区、北京海淀区GDP均超万亿，“一骑绝尘”，这与北京、上海在中国政治经济版图的重要性息息相关。此外，深圳南山区、北京朝阳区在8000亿-9000亿元量级；天津滨海新区、广州天河区、北京西城区则在6000亿-7000亿元量级。其他5个区域则在竞争最为激烈的5000亿-6000亿元量级。（21世纪经济报道 20240205）

2023年长三角地区社零总额已占全国四分之一

2023年，深圳和成都社零总额双双突破万亿，重庆社零总额首次超过北京，全国万亿消费城市增至6席：上海、重庆、北京、广州、深圳和成都，接下来的四个“万亿消费城市后备军”分别是苏州、南京、杭州、武汉。

根据2023年的数据，长三角地区GDP突破30万亿元，在全国占比达到24.2%；而社会消费品零售总额接近12万亿元，约占全国的25.4%。长三角一向是全国消费活力最集中的区域，地区内各个城市之间的消费情况也不尽相同。从总量和增速来看，上海均遥遥领先。2023年，上海社零总额达到1.85万亿元，位居全国第一，增速达到12.6%。其中，住宿餐饮业零售额同比增33.3%。苏州2023年社零总额为9582.9亿元，比上年增长6.4%，离万亿只有一步之遥。苏州文旅的成绩单尤其突出。2023年，苏州全市规模以上租赁和商务服务业营业收入比上年增长30%，其中旅行社及相关服务业营收增长97%，住宿和餐饮业零售额比上年增长18.6%。南京近几年消费增长放缓，2023年社零总额为8201.07亿元，同比增速仅有4.7%，在消费前十城市中排名最末。对比全国7.2%的社零增速，多数城市的社零增速不及全国平均。

（安邦每日经济 20240204）

【上海】

上海出台实施方案 落实自贸区高水平制度型开放

2月6日，上海发布《上海市落实〈全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案〉的实施方案》（以下简称《实施方案》），聚焦加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则等8个方面，提出117项措施。

中国（上海）自贸区研究院（浦东改革与发展研究院）金融研究室主任刘斌表示，对比《总体方案》，《实施方案》内容更加具体全面，重点更加突出，尤其体现在金融数据跨境、金融创新发展方面。

金融领域制度型开放是《实施方案》中“加快服务贸易扩大开放”的重点，共有三大部分16项措施：一是便利电子支付服务提供。支持境外电子支付机构持牌经营，鼓励商业银行、非银行支付机构与境外电子支付机构合作并提供支付结算服务，鼓励优先使用人民币结算。二是便利金融数据跨境传输。在国家数据跨境传输安全管理制度框架下，金融机构可以向境外传输日常经营所需的数据。三是支持金融创新发展。《实施方案》提出，审慎探索在临港新片区放宽非居民并购贷款限制，扩大贷款适用场景；支持跨国公司设立全球或区域财资中心，深化建设再保险“国际板”，在临港新片区打造国际再保险功能区，吸引各类保险机构聚集，探索建立与国际接轨的再保险“国际板”规则体系；提升自由贸易账户系统功能，实现资金在上海自贸试验区与境外间有序自由流动等。人民银行上海总部跨境人民币业务部主任施琳娅表示，将支持融资租赁公司试点，以人民币结算探索开展租赁资产跨境转让业务，同时支持跨国公司设立全球或区域财资中心。

数据跨境流动是《实施方案》中“率先实施高标准数字贸易规则”的亮点。在规范和促进数据跨境流动方面，《实施方案》提出率先制定重要数据目录、探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制、在临港

新片区建立数据跨境服务中心等措施。在促进数字技术应用上，《实施方案》提出优化“人工智能+医疗器械”等创新医疗器械上市前注册服务指导、完善外资企业参与创新药物研发等领域人工智能创新合作的方式和要求、探索开展高度自动驾驶车辆测试及示范应用、加快推进智能网联汽车商业化应用、编制智能网联汽车高精度地图管理试点规定等措施。

上海市商务委表示，将在国家口岸办和相关部委的支持下，研究出台“单一窗口”公共数据授权运营管理办法，探索建立“单一窗口”体系下安全可信的数据授权、加工、服务和使用机制，发布开放数据集目录，为业务提供以开放数据集为基础的公共数据产品和服务，赋能航运贸易生态圈，培育一批航贸领域数字化服务商。

临港新片区管委会表示，将依托国际数据港建设，在数字贸易领域率先实施国际高标准经贸规则，力争在以下几个方面率先取得突破：**一是**探索制定一般数据清单和重要数据目录。临港新片区将按照“从企业到行业、从案例到清单、从正面到负面”的原则，率先围绕智能网联汽车、金融理财、高端航运等重点领域，开展一般数据清单和重要数据目录的编制工作，今年3月有望发布第一批清单。**二是**率先探索开展数据规则互认试点。临港新片区将加强与DEPA国家数字贸易领域合作，积极创建DEPA合作示范区，推动“无纸化贸易”等规则在临港新片区落地。在航运贸易领域，率先探索电子提单、电子信用证等在贸易支付结算、单证融资、供应链金融等场景中的应用。**三是**加快打造临港新片区国际数字经济产业园。临港新片区将以数字经济产业园为空间载体，加快数据外包、国际云服务、数据合规等重点产业集聚发展，加快落地一批数字贸易规则试点场景。同时，正积极发展面向国际的离岸数据产业，探索开展离岸数据加工、数据分析、数据存储等新兴业态。（证券时报 20240206 上海证券报 20240207）

上海政务服务绘就“一网通办”新三年蓝图

近日，《上海市优化政务服务提升行政效能深化“一网通办”改革行动方案（2024-2026年）》（以下简称《行动方案》）出台，包括6个部分、32条内容。这份“一网通办”改革的新三年行动方案将进一步聚焦首创性改革、突出“智慧好办”，力争到2026年基本建成与数字政府运行新形态相适应的政务服务体系。

关键词“智慧好办”

《行动方案》所锚定的“一网通办”发展目标，就是聚焦“智慧好办”这个关键词，持续打造服务品牌、持续拓展服务范围、持续优化服务能力。着眼于此，《行动方案》强调上海要通过新技术广泛应用于政府管理和公共服务，推进政府治理流程优化、模式创新、履职能力提升，从而构建数字化、智能化的政府运行新形态，最终要使上海成为政务服务最优、营商环境最好的城市。《行动方案》对未来3年上海“一网通办”的能力提升给出明确承诺，主要体现在“首件办成率”“智能客服解决率”等关键指标上。

深层次改革与数字化技术“双驱动”

《行动方案》围绕创新服务模式、强化数字赋能、拓展服务渠道3个核心维度，提出许多具体举措。未来3年，“一网通办”进一步发展，实际上将由深层次改革与数字化技术构成“双驱动”。

聚焦制度创新，以首创性改革与改革系统集成，切实提升政务服务效能，改善用户体验，这是上海在过去几年推进“一网通办”改革所形成的重要经验，将来还会一如既往地坚持。根据《行动方案》，未来3年，上海将深化关联事项“集成办”、容缺事项“承诺办”、异地事项“跨域办”、政策服务“免申办”等改革；优化规范审批服务，规范事项办理程序，强化环节管理，杜绝“体外循环”“隐性审批”；在跨省协同方面，将推进长三角政务服务一体化高质量发展，聚焦涉企服务，分类推进各领域公共服务的便利共享。

借助数字技术，赋能政务服务，进一步提升服务的智能化水平，这是未来3年“一网通办”改革的另一个亮点。具体来说，为实现“智

慧好办”，上海明确提出“799”的标准，也就是要借助智能预填、智能预审、自动审批等技术和服务，实现申报预填比例 70%、“首办成功率” 90%、人工帮办解决率 90%；同时，要构建“021”的特色帮办服务体系，即做到服务“0”距离、发展线上和线下“2”条渠道、专业人工帮办保证“1”分钟内响应。

值得一提的是，考虑到服务对象多元，不同市民的数字化能力和需求差异较大，“一网通办”并没有一味追求在线化，而是始终坚持多渠道，特别是强化窗口服务。未来3年，这一做法也将进一步升级。比如，将推广“远程虚拟窗口”模式，借助数字技术，让企业和群众能就近选择线下窗口（包括服务终端），通过“虚拟窗口”，与不在现场的办事人员“远程面对面”，从而获得与实际窗口办事同质同效的服务。此外，为优化线下办事体验，将健全政务服务的责任和标准体系，实现全域政务服务品牌形象统一、管理规范统一、服务标准统一。（文汇报 20240204）

【北京】

北京发力商业航天新质生产力

近日，北京市科委、中关村管委会牵头编制形成《北京市加快商业航天创新发展行动方案（2024-2028年）》，由北京市政府办公厅印发。根据行动方案，5年引育500家以上高新技术企业、100家以上专精特新企业和10家以上独角兽企业，上市企业数量超过20家；建成2个特色产业聚集区和若干特色产业园，壮大商业航天千亿级产业集群；10年建成具有全球影响力的商业航天创新发展高地。北京商业航天产业链条涵盖火箭、卫星、地面站及终端设备、卫星应用服务全产业链，是国内产业链最全的城市，北京经开区、海淀区、丰台区、大兴区等都将商业航天作为重点产业布局方向，“南箭北星”格局已初步形成。（北京市科委 20240206）

【广东】

深圳确定五支“20+8”战兴产业基金中选机构

2月4日，深圳市政府投资引导基金投资管理委员会审议并投票确定了深圳市“20+8”第二批产业基金中选机构名单。此次公布的基金包括高端装备、新材料、脑科学与类脑智能、细胞与基因、数字创意装备五支基金，总规模85亿元，管理人分别为：招商致远资本、深创投、中金资本、松禾资本、创维投资。

第一，高端装备基金，目标规模20亿元，落地深圳市宝安区，100%投资于工业母机、激光与增材制造、精密仪器设备三个产业领域。**第二**，新材料基金，落地深圳市宝安区，目标规模30亿元，其中50%以上金额主要投资于电子信息材料和前沿新材料产业链上下游，及新材料相关辅助研发技术和服务领域；此外部分资金还可投资于高性能高分子材料、先进金属材料、绿色建筑材料、生物医用材料等新材料细分领域。**第三**，脑科学与类脑智能基金，脑科学与类脑智能基金的目标规模10亿元，落地深圳市光明区，100%投资于脑科学与类脑智能产业领域。**第四**，细胞与基因基金，该基金目标规模15亿元，落地深圳市南山区，100%投资于细胞与基因领域。**第五**，数字创意装备基金，这次设立基金目标规模10亿元，落地深圳市南山区，100%投资于数字创意装备领域，重点聚焦数字创意技术和设备、数字文化装备等，包含但不限于新一代超高清专业显示设备、广播影视设备（含专业数码相机、大型活动现场视频直播车等）、先进影像系统等。

按照《深圳市人民政府关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》等政策文件“一产业集群，一专项基金”要求，2023年9月深圳市引导基金牵头发起设立高端装备、新材料、脑科学与类脑智能、细胞与基因、数字创意装备五支“20+8”产业基金，并公开遴选基金管理机构。为放大产业集群基金效果，深圳还在财政金融体系上进行了创新。在出资比例上，深圳打通市区两级引导基金通道，对产业集群基金的子基金统筹出资比例最高可达70%，高于行业内

更普遍的 50%的比例；在激励机制方面，GP 管理费上浮比例最高 50%，引导基金超额收益让利最高 100%。（证券时报 20240205）

【浙江】

浙江发布优化营商环境条例

浙江召开《浙江省优化营商环境条例》（以下简称《条例》）新闻发布会，据了解《条例》将于 2024 年 3 月 1 日起施行。

《条例》共十章，九十六条，在市场管理、政务服务、要素支撑、数字赋能、创新支持、开放提升、人文生态、法治保障等方面作出了明确规定。突出优化营商环境综合性立法定位，对营商环境评价指标体系、无感监测评价方法、“有事必应、无事不扰”原则、增值服务体系构建、尽职免责机制、长三角区域营商环境一体化以及监督制度、激励机制等基础制度作出规定。

为构建公平有序的市场环境，《条例》健全了准入退出制度，作出不得要求在指定地区登记注册或对企业跨区域迁移设置障碍，明确招标投标、政府采购不得将企业特定区域业绩、税款社保缴纳等作为条件，对失信机关事业单位的公务消费等予以限制等规定。同时，明确企业破产启动援助资金可以用于个人债务集中清理启动援助，推动创业失败经营者恢复再次创新创业能力。

在保障企业办事简易高效方面，《条例》则规定了办事指南明确的受理条件不得设兜底条款，明确专项信用报告可以替代无违法违规证明等内容。

据介绍，浙江省制定优化营商环境条例，是希望通过立法，建立科学合理的新机制、新规则，将不符合新形势新要求的体制机制和制度规则及时破除，从而降低制度性交易成本，提振发展信心，改善社会预期，增强经济活力，巩固和增强经济回升向好态势。（21 世纪经济报道 20240129）

【江苏】

苏州出台 20 条举措促进民营经济发展壮大

2月5日，苏州市发改委、市工信局、市工商联联合印发了《苏州市发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展壮大近期若干举措》（以下简称《若干举措》）。《若干举措》共5个方面、20条举措，主要按照“集成性优、针对性强、感受度高”的原则，在汇总梳理苏州市各领域惠企助企政策基础上，统筹谋划民营经济领域支持举措。在做好与国家、省级政策对接落实的同时，结合苏州实际，主动借鉴吸纳了福建晋江、浙江温州、广东深圳等先进地方做法和经验。

一是提振企业发展信心。从全面构建亲清政商关系、维护市场公平竞争、保障企业合法权益、破除招标投标歧视、预防和清理拖欠账款等方面提出政策举措，加快推动解决民营企业预期不稳、信心不足、保障不够等问题。

二是激发民间投资活力。从拓展民间投资领域、加强重大项目支撑、加大用地用能保障、强化金融惠企助企等方面提出政策举措，加快推动解决民营企业“不能投”“不敢投”“不愿投”等问题。

三是完善企业服务体系。从深化行政服务改革、优化监管执法方式、规范涉企收费管理等方面提出政策举措，加快推动消除民营企业“玻璃门”“旋转门”“卷帘门”等隐性壁垒，服务我市民营经济实现高质量发展。

四是支持企业做优做强。从加快创新资源集聚、强化企业主体地位、支持企业转型提升、强化企业梯度培育、助力企业开拓市场等方面提出政策举措，加快推动民营企业转型升级增强发展动力。

五是加强统筹协调引导。从加强组织统筹协调、引导企业健康发展、发挥示范引领作用等方面提出政策举措，配强专门工作机构及职能，不断凝聚全市民营经济工作合力，加快创建全国新时代“两个健康”发展先行区。（中华工商时报 20240206）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版